



Comune di Palma di Montechiaro
Provincia di Agrigento

Originale di Deliberazione della Giunta Municipale

n. 114 del Registro
del 22-11-2016

Oggetto: Esternalizzazione servizio di sosta a pagamento. Rimodulazione aree di sosta a pagamento e approvazione linee guida. Revoca deliberazione di G.M. n. 71/2015

ANNO 2016

L'anno duemilaesedici, il giorno venti del mese di novembre, alle ore 9,40, nell'ufficio del Sindaco, convocata con appositi avvisi, si è riunita la Giunta comunale con la presenza dei signori:

		Presente	Assente
- AMATO PASQUALE	Sindaco	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
- MOGAVERO PROVVIDENZA M.	Vice Sindaco	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
- SFERLAZZA ERNESTO	Assessore	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
- BELLANTI CLAUDIA	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
- LUMIA GIUSY	Assessore	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Partecipa il ^{Vice} Segretario Generale d.ssa Rosa Di Blasio

Il Sindaco, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

Il Responsabile Settore Polizia Municipale propone la seguente deliberazione di G.M. per i motivi di seguito elencati:

Vista la direttiva sindacale con la quale si dà mandato di esternalizzazione del servizio relativo alla sosta a pagamento;

Visto l'art. 7, c. 1, lett. f) del Codice della Strada (D.lgs. 30/4/92 n. 285), che dispone:
"Nei centri abitati i comuni possono, con ordinanza del sindaco: ... f) stabilire, previa deliberazione della giunta, aree destinate a parcheggio sulle quali la sosta dei veicoli è subordinata al pagamento di una somma da riscuotere mediante dispositivi di controllo di durata della sosta, anche senza custodia del veicolo, fissando le relative condizioni e tariffe in conformità alle direttive del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le aree urbane;"

Che l'istituzione della sosta a pagamento, nel centro urbano di Palma di Montechiaro è necessaria per risolvere gli effetti negativi del traffico sia sulla sicurezza stradale che sul patrimonio ambientale grazie alla maggiore rotazione nell'uso delle aree pubbliche di sosta breve, alla riduzione dei tempi di circolazione passiva alla ricerca di posteggio ed alla riduzione dei livelli d'inquinamento atmosferico ed acustico;

Rilevato che per consentire una maggiore fruizione delle aree di soste a pagamento e garantire il ricambio dei posti auto nelle zone ad alta densità di traffico e di popolazione nel centro cittadino, occorre rideterminare le aree di sosta esistenti individuate con Deliberazione della Giunta Municipale n. 71 del 20/05/2015, revocandone il contenuto;

Che, si può istituire la sosta a pagamento senza custodia nel centro urbano, nelle seguenti Vie e Piazze:

Fiorentino dx di fronte Comune

Fiorentino -P.zza Matteotti

IV Novembre sx da via Bellini a via Roma

IV Novembre sx da via Roma a via Bixio

IV Novembre sx da via Bixio a via Tannorella

IV Novembre sx da via Tannorella a via Corradini (ex Salita Collegio)

Don Minzoni da via Roma a via Corradini (ex salita collegio)

Pirandello lato sud da Parafarmacia a via Italia

Pirandello lato nord scuola Tomasi

Pirandello lato sud scuola Pirandello

Pirandello lato nord da via Palladio a via Giolitti (scalinata)

Pirandello lato sud da via Borsellino a via Canicattì

Bonfiglio lato sud

Odierna sx da via Foderà a via Capuana

Odierna sx da via Capuana a via A. Meli

Odierna sx da via A. Meli a via Verdi

Odierna sx da via Verdi a via Dante

Odierna sx da via Libertà a via Bellini

Odierna sx da via Bellini a via Roma

Odierna sx da via Roma a via Bixio

Odierna sx da via Bixio a via Tannorella

Odierna sx da via Tannorella a via A. Castellino

Odierna sx da via Dante a via Fiume d'Italia

Piazza Regina Margherita fino all'intersezione con la via Crispi
(adiacenze civico 1)

Amendola sx da via Bixio a via Roma

Amendola da via Bixio a via Corradini

Amendola sx da via Tannorella a Bixio

Amendola sx da via Bellini a via Roma

Amendola sx da via Marconi a via Bellini

Verdi sx da via Cangiamila a via Odierna

Verdi sx da via Odierna a via Crispi

Verdi sx da via Crispi a via Fiorentino

Tomasi, adiacenze cancello centrale Villa Comunale

Che gli stalli di sosta a pagamento, compresi gli stalli per invalidi e quelli riservati ad altre categorie (carico e scarico merci, autobus urbano ed extraurbano e così via), saranno creati nel perimetro del centro abitato;

La sosta a pagamento sarà valida nei giorni feriali di tutti mesi dell'anno:

- dalle ore 9,00 alle ore 13,00
- dalle ore 16,00 alle ore 20,00

Che gli stalli di sosta saranno tracciati secondo la colorazione azzurra prevista dal Codice della Strada ed identificati tramite segnaletica verticali e che nei predetti stalli la tariffa da corrispondere sarà così determinata:

- € 0,30 per ogni 30 minuti di sosta;
- € 0,60 per ogni 60 minuti di sosta;
- € 2,00 per mezza giornata;
- € 3,00 tutta la giornata;

Abbonamento mensile agevolato (n. 26 giornate utili) € 50,00;

L'abbonamento mensile sarà rilasciato a coloro che ne facciano richiesta nei tratti di strada interessati dalla sosta a pagamento.

Che possono essere esentate dal pagamento della sosta, tutti i veicoli appartenenti alle seguenti categorie: Mezzi di trasporto pubblico; veicoli della Polizia Municipale; delle forze armate; delle forze dell'ordine, dei vigili del fuoco e dei servizi di soccorso in stato di emergenza; della protezione civile; veicoli dell'Amministrazione comunale per motivate esigenze.

Preso atto inoltre che, la gestione diretta del servizio si appalesa complessa e non priva di difficoltà pratiche e operative, perché richiede la presenza costante di personale di cui l'organico è carente;

Che, per gestire tale servizio occorrerebbe effettuare degli investimenti necessari per l'acquisto dei parcometri e procedere all'assunzione di diversi dipendenti per provvedere al controllo, alla manutenzione ordinaria giornaliera, alla manutenzione straordinaria, alla riscossione e alla contabilizzazione delle somme introitate, con aggravio di costi;

Che l'esternalizzazione del servizio affidata secondo la procedura prevista dell'art. 60, D.lgs. n. 50/2016 consentirà di concentrare il ridotto contingente numerico ad attività ritenute strategiche, liberando così risorse umane e investimenti delle attività meno rilevanti, inoltre, determinerà un accrescimento di efficienza ed efficacia con aumento della qualità degli standard di erogazione dei servizi, oltre ad una maggiore entrata che potrà essere investita in nuovi progetti per migliorare la circolazione del traffico automobilistico;

Che, per la gestione delle aree di sosta a pagamento delle vie e piazze di cui sopra, il Comune di Palma di Montechiaro si potrà avvalere di personale assunto dalla ditta aggiudicataria del;

Che detta ditta provvederà alla tracciatura della segnaletica orizzontale, nonché all'acquisto e alla posa della segnaletica verticale di individuazione degli stalli di sosta a pagamento, all'installazione di parcometri ed infine a tutte le incombenze necessarie per il miglior funzionamento di dette aree;

Constatato che è conveniente affidare in concessione il servizio di cui trattasi, in alternativa alla gestione diretta in quanto:

- Per gestire tale servizio occorrerebbe l'assunzione di diversi dipendenti per provvedere al controllo, alla manutenzione ordinaria giornaliera, alla manutenzione straordinaria, alla riscossione e alla contabilizzazione delle somme introitate, con aggravio di costi;
- Che l'ente dovrebbe effettuare gli investimenti necessari per l'attivazione del servizio quali l'acquisto dei parcometri;
- La gestione diretta presuppone, per l'attività di gestione e vigilanza, una complessa e strutturata organizzazione che in atto non può essere assicurata, data anche la sottodimensionata dotazione organica della Polizia Municipale;
- L'esternalizzazione del servizio di gestione delle soste a pagamento consentirà di concentrare il ridotto contingente numerico ad attività ritenute strategiche, liberando così risorse umane e investimenti delle attività meno rilevanti;
- La cessione all'esterno determinerà un accrescimento di efficienza ed efficacia con aumento della qualità degli standard di erogazione dei servizi, oltre ad una maggiore entrata che potrà essere investita in nuovi progetti per migliorare la circolazione del traffico automobilistico;
- Inoltre, al termine del periodo di affidamento, l'Amministrazione potrà proseguire con l'affidamento esternalizzato o procedere autonomamente alla gestione in proprio.

Considerato che è il primo affidamento del servizio ad una ditta esterna, al fine di dare la possibilità al concessionario di ammortizzare gli investimenti, l'appalto avrà una durata di cinque anni con facoltà di rescindere dal contratto al completamento del secondo anno di affidamento se il concessionario dimostra di non avere realizzato l'utile d'impresa come meglio specificato nel bando di gara;

Con l'attivazione e l'esternalizzazione del servizio di gestione delle soste a pagamento, sarà necessario evidenziare, in merito all'applicazione delle sanzioni previste dal Codice della Strada, quanto segue:

Negli anni decorsi, in tema di accertamento delle violazioni in materia di sosta a pagamento, si è aperto un dibattito che ha visto gli interventi anche del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti sia dell'ANCI, sulla particolare questione riguardante le sanzioni da applicare in caso di sosta prolungata oltre il termine per il quale è stato effettuato il pagamento della tariffa.

La Legge 15 maggio 1997, n. 127, c.d. Bassanini, al comma 132 dell'art. 17, stabilisce che "I comuni possono, con provvedimento del sindaco, conferire funzioni di prevenzione e accertamento delle violazioni in materia di sosta a dipendenti comunali o delle società di gestione dei parcheggi, limitatamente alle aree oggetto di concessione. La procedura sanzionatoria amministrativa e l'organizzazione del relativo servizio sono di competenza degli uffici o dei comandi a ciò preposti. I gestori possono comunque esercitare tutte le azioni necessarie al recupero delle evasioni tariffarie e dei mancati pagamenti, ivi compresi il rimborso delle spese e le penali".

Si configurano quindi due modalità di reazione al mancato pagamento della sosta:

- una di tipo pubblicistico (ossia la sanzione amministrativa) esercitata da soggetti che, ancorché dipendenti di società private, svolgono un esercizio privato di pubbliche funzioni (in virtù del decreto del sindaco, emettendo un verbale che ha l'efficacia di un atto pubblico ai sensi dell'art. 2700 del codice civile);
- una di tipo privatistico (ossia la c.d. clausola penale) esercitata dai dipendenti di società private che svolgono una mera attività di autotutela contrattuale.

In vigore del nuovo Codice della Strada, approvato con D.lgs. n. 285/1992, questa Polizia Municipale, così come accade in numerosi altri comuni, ha ritenuto applicabile al caso in questione la sanzione amministrativa pecuniaria di cui all'art. 7, comma 15, stesso codice, quale sanzione genericamente prevista per la violazione delle prescrizioni della sosta "regolamentata" (in questo caso sosta a pagamento) oggi pari ad Euro 25,00, riducibili del 30% per un importo di Euro 17,50 pagabile entro 5 giorni, ai sensi dell'art. 202 del Codice stradale.

Tale interpretazione, che ritiene applicabile il Codice della strada al caso di specie, è stata inizialmente suffragata, nel 2003, dal Ministero dell'Interno che ha confermato espressamente tale orientamento ed il corrispondente riferimento normativo concordando sull'applicazione:

- delle disposizioni di cui all'art. 157, commi 6 e 8, C.d.S., nel caso di mancata esposizione dello scontrino comprovante l'avvenuto pagamento, con la vigente sanzione amministrativa pecuniaria da Euro 41,00 ad Euro 168,00;
- delle disposizioni di cui all'art. 7, comma 15, C.d.S., nel caso della fruizione dello spazio di sosta a pagamento per periodi di tempo successivo a quello per il quale è stato eseguito il pagamento, con la vigente sanzione amministrativa pecuniaria da Euro 25,00 ad Euro 99,00.

Inoltre, nel 2011, la Corte di Cassazione Sez. Civile con sentenza n. 30/2012, nel richiamare una sua precedente analoga sentenza del 2008, ha ribadito la punibilità della fattispecie in questione ai sensi del Codice della strada, non escludendo peraltro la più grave sanzione di cui all'art. 157, commi 6 e 8, C.d.S.

Il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, nel 2010, ha viceversa espresso un difforme parere, ritenendo applicabile solo le rivalse civilistiche (rimborso spese/penali per inadempimento contrattuale).

Da ultimo, la Corte dei Conti Regione Lazio, con sentenza n. 888/2012, nel ribadire l'orientamento della Corte di Cassazione, ha chiaramente affermato che la mancata contestazione della sanzione pecuniaria (prevista dal codice della strada) da parte dell'ausiliario del traffico, nel momento in cui è stata accertata la sosta del veicolo con tagliando esposto (ticket di pagamento) scaduto per decorso del tempo di sosta pagato (che è pur sempre una fattispecie di mancato pagamento che la disposizione, senza distinzione, sanziona), configura una ipotesi di danno erariale per il Comune per lucro cessante, rappresentato dal mancato incasso dei proventi che sarebbero derivati dalla sanzione per violazione delle norme che disciplinano la sosta in aree a pagamento.

Pertanto si ritiene legittimo sanzionare un veicolo in sosta nelle aree a pagamento, sia quando il veicolo è privo di ticket, sia quando è in sosta con ticket scaduto, anche sulla base delle seguenti considerazioni:

- l'assoggettamento al pagamento della sosta è pacificamente da ritenersi atto di "regolamentazione" della sosta e, per ciò stesso, costituisce il presupposto per l'applicazione della sanzione amministrativa per i casi ivi previsti;
- se si applica, come riconosce lo stesso parere del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, la sanzione amministrativa nel caso in cui la sosta viene effettuata omettendo l'acquisto del ticket orario, ossia viene "necessariamente applicata la sanzione di cui all'art. 7 c.14 del Codice", si deve ragionevolmente sostenere che qualora l'infrazione perduri nel tempo, mantenga la sua natura di illecito amministrativo e non si modifichi in inadempimento contrattuale (la fattispecie si qualifica in entrambi i casi come "evasione tariffaria").

Va altresì evidenziato che, non si può non tener conto delle crescenti difficoltà e dei disagi degli utenti che devono regolarizzare il pagamento della sosta, laddove si debba fruire dello spazio di sosta per periodi di tempo successivo a quello per il quale è stato eseguito il pagamento (ad esempio può occorrere tempo per

reperire il parcometro entro una breve distanza, o qualora si sia trattenuti senza possibilità immediata di regolarizzare il pagamento, come in caso di visite mediche o esami clinici).

Per agevolare l'utente, sarà estesa di 15 minuti la durata della tariffa, pagata per un periodo di tempo non inferiore a sessanta minuti, risultante dal ticket prepagato, senza però la necessità di integrarne il relativo pagamento né compiere alcuna altra attività nei confronti dell'ente gestore.

La validità di ulteriori 15 minuti della tariffa pagata si applicherà al pagamento, riferibile ad un unico periodo di sosta continuativo seppur derivante da più ticket, che sia almeno pari ad un'ora di sosta. La sanzione sarà così applicabile a partire dal sedicesimo minuto successivo alla scadenza dell'orario risultante dal documento di sosta pagato.

Inoltre, la mancata esposizione sul veicolo del documento abilitativo alla sosta (abbonamento mensile, etc.) equivale alla non titolarità del medesimo, ai fini della comminatoria della relativa sanzione.

Visto il vigente Regolamento Comunale per la gestione delle soste a pagamento approvato con delibera di Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio n. 28 del 18/06/2013;

PROPONE

Revocare la deliberazione della Giunta Municipale n. 71/2015;

Esternalizzare il servizio di gestione delle soste a pagamento per un periodo di cinque anni con possibilità per il concessionario, in via sperimentale, di rescindere dal contratto al completamento del secondo anno di affidamento se lo stesso dimostra di non avere realizzato l'utile d'impresa sperato;

Approvare le linee guida in premessa inerenti il regime sanzionatorio da applicare alla sosta a pagamento;

Approvare il nuovo piano d'istituzione della sosta a pagamento senza custodia nel centro urbano di Palma di Montechiaro, posizionandoli lungo le seguenti vie e piazze:

1. Fiorentino dx di fronte Comune
2. Fiorentino -P.zza Matteotti
3. IV Novembre sx da via Bellini a via Roma
4. IV Novembre sx da via Roma a via Bixio
5. IV Novembre sx da via Bixio a via Tannorella
6. IV Novembre sx da via Tannorella a via Corradini
7. Don Minzoni da via Roma a via Corradini (ex salita collegio)
8. Pirandello lato sud da Parafarmacia a via Italia
9. Pirandello lato nord scuola Tomasi
10. Pirandello lato sud scuola Pirandello
11. Pirandello lato nord da via Palladio a via Giolitti (scalinata)
12. Pirandello lato sud da via Borsellino a via Canicatti
13. Bonfiglio lato sud
14. Odierna sx da via Foderà a via Capuana
15. Odierna sx da via Capuana a via A. Meli
16. Odierna sx da via A. Meli a via Verdi
17. Odierna sx da via Verdi a via Dante
18. Odierna sx da via Libertà a via Bellini
19. Odierna sx da via Bellini a via Roma
20. Odierna sx da via Roma a via Bixio
21. Odierna sx da via Bixio a via Tannorella
22. Odierna sx da via Tannorella a via A. Castellino
23. Odierna sx da via Dante a via Fiume d'Italia
24. Piazza Regina Margherita fino all'intersezione con la via Crispi (adiacenze civico 1)
25. Amendola sx da via Bixio a via Roma
26. Amendola da via Bixio a via Corradini
27. Amendola sx da via Tannorella a Bixio
28. Amendola sx da via Bellini a via Roma
29. Amendola sx da via Marconi a via Bellini
30. Verdi sx da via Cangiamila a via Odierna
31. Verdi sx da via Odierna a via Crispi
32. Verdi sx da via Crispi a via Fiorentino
33. Tomasi, adiacenze cancello centrale Villa Comunale

Dare atto che in tutte le altre vie perpendicolari e/o confluenti alle vie e piazze in cui è stata istituita la sosta a pagamento e, comunque nelle immediate vicinanze delle stesse, la sosta è consentita senza il pagamento di alcuna somma e senza custodia, in luogo non altrimenti vietato o riservato, ai sensi del comma 8, dell'art. 7 del Codice della Strada.

La sosta a pagamento sarà valida nei giorni feriali di tutti mesi dell'anno:

- dalle ore 9,00 alle ore 13,00
- dalle ore 16,00 alle ore 20,00

Approvare le seguenti tariffe per le aree di sosta:

- € 0,30 per ogni 30 minuti di sosta;
- € 0,60 per ogni 60 minuti di sosta;
- € 2,00 per mezza giornata;
- € 3,00 tutta la giornata;

Abbonamento mensile agevolato (n. 26 giornate utili) € 50,00;

L'abbonamento mensile sarà rilasciato a coloro che ne facciano richiesta nei tratti di strada interessati dalla sosta a pagamento.

Che per gli anni successivi, la rimodulazione degli stalli di sosta le tariffe da applicarsi potranno essere aggiornate, previa assunzione di specifico atto deliberativo della Giunta Municipale;

Esentare dal pagamento della sosta, tutti i veicoli appartenenti alle seguenti categorie:

Mezzi di trasporto pubblico; veicoli della Polizia Municipale; delle forze armate; delle forze dell'ordine, dei vigili del fuoco e dei servizi di soccorso in stato di emergenza; della protezione civile; veicoli dell'Amministrazione comunale per motivate esigenze.

Approvare, per i motivi espressi in narrativa, le modalità di applicazione delle sanzioni in materia di violazione della sosta in superficie dei veicoli, subordinata al pagamento di una somma da riscuotere mediante dispositivi di controllo di durata della sosta, che prevedono:

- In caso di sosta effettuata omettendo il pagamento della prescritta tariffa la sanzione di cui all'art. 157, comma 8, del Codice della Strada;
- In caso di sosta che si prolunghi per periodi di tempo successivi a quello per il quale è stato eseguito il pagamento della tariffa, la sanzione di cui all'art. 7, comma 15, del Codice della Strada;
- Equiparare la mancata esposizione sul veicolo del documento abilitativo alla sosta alla non titolarità del medesimo, ai fini della comminatoria della relativa sanzione prevista dal Codice della Strada;

Approvare, ai sensi dell'art. 7, comma 1, lett. f), C.d.S., per i motivi espressi in narrativa, l'estensione della validità dei predetti titoli di pagamento della tariffa di sosta in superficie di ulteriori 15 minuti, senza la necessità di integrarne il relativo pagamento. L'estensione di validità si applicherà al pagamento, riferibile ad un unico periodo di sosta continuativo seppur derivante da più ticket o, purché effettuato per almeno un'ora di sosta.

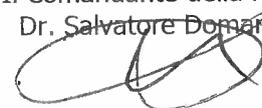
Il Comandante della P.M.
Dr. Salvatore Domanti



PARERE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE DI POLIZIA MUNICIPALE

Esaminata la proposta in oggetto, per l'adozione della relativa deliberazione, ai sensi della normativa vigente, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica.

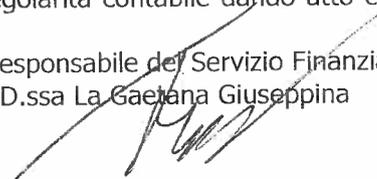
Il Comandante della P.M.
Dr. Salvatore Domanti



PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI RAGIONERIA:

Esaminata la proposta in oggetto, per l'adozione della relativa deliberazione, ai sensi del 1° comma dell'art. 53 della Legge n. 142/90 recepita con L.r. n. 48/91, così come sostituito dall'art. 12 L.R. n. 30/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla sua regolarità contabile dando atto che non comporta impegno di spesa.

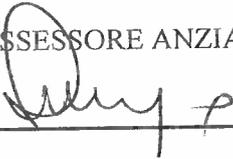
Il Responsabile del Servizio Finanziario
D.ssa La Gaetana Giuseppina



Letto, approvato e sottoscritto.


IL SINDACO

L'ASSESSORE ANZIANO



Vice
IL SEGRETARIO GENERALE


Per copia conforme all'originale per uso amministrativo

Dalla residenza municipale, li _____

IL SEGRETARIO GENERALE

Affissa all'Albo Pretorio il _____

Defissa il _____

IL MESSO COMUNALE

Il Segretario Generale del Comune,

CERTIFICA

Su conforme relazione del messo incaricato per la pubblicazione degli atti, che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per quindici giorni consecutivi a partire dal giorno _____, senza opposizioni o reclami.

Dalla residenza comunale, li

IL SEGRETARIO GENERALE

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il _____, senza che siano pervenute opposizioni o reclami.

Dalla residenza comunale, li

IL SEGRETARIO GENERALE

