



COMUNE DI PALMA DI MONTECHIARO
Provincia di Agrigento

Determinazione del Capo Settore Finanziario

N. 1113 Reg. Generale Del 23.09.2010

N. 128 del Reg. Finanze del 22.09.2010

N. 90 del Reg. AA.GG. del 22.09.10

Oggetto:	Personale - Definizione componenti di spesa per la verifica della riduzione tendenziale anno 2010/2009 .
-----------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------

ANNO 2010

L'anno duemiladieci , il giorno ventidue del mese di settembre alle ore /////// nella sua stanza

Il Capo Settore Finanziario

Visto l'O.R.EE.LL.

Visto il D.L.vo n. 267/2000;

Visto il vigente regolamento comunale di contabilità, approvato con deliberazione di C.C. n. 29 del 29.10.2002;

Vista la deliberazione della Giunta municipale n. 4 del 16/01/2009 di approvazione P.E.G. provvisorio.

Vista la delibera di C.C. n. 46 del 10.08.2010 di approvazione del bilancio di previsione 2010;

Premesso:

- Che la vigente normativa ai fini del concorso delle autonomie locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, impone agli enti locali una tendenziale riduzione delle spese di personale;
- Che già la legge finanziaria per l'anno 2007 all'art.1, comma 557, aveva stabilito che gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, garantendo il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale anche attraverso la razionalizzazione delle strutture burocratiche-amministrative.
- Che l'art.3, comma 120, della finanziaria per l'anno 2008, in modifica ed integrazione del comma 557 sopra richiamato, aveva previsto la possibilità di derogare alla riduzione dei costi di personale rispetto all'anno precedente (Corte dei Conti Sardegna parere n.37/2009) fermo restando l'obbligo a carico degli enti di motivare analiticamente la deroga al contenimento dei costi e comunque nel rispetto delle seguenti condizioni:

- a) Rispetto dei vincoli fissati dal patto di stabilità per l'esercizio in corso e nell'ultimo triennio;
- b) Che il volume complessivo della spesa per il personale in servizio non sia superiore al parametro obiettivo valido ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario;
- c) Che il rapporto medio tra i dipendenti in servizio e popolazione residente non superi quello determinato per gli enti in condizioni di dissesto.

Preso atto:

- che la disposizione introdotta con l'art. 1 comma 557 ha carattere di **norma cogente** per cui gli enti non dispongono di discrezionalità riguardo alla sua applicazione (Corte dei Conti Umbria delibera n. 8/2008) e la possibilità di deroga, introdotta con il comma 120 finanziaria 2008, e la sua collocazione nell'ambito degli obiettivi di finanza pubblica, ne è una conferma inconfutabile;
- che il legislatore ha volutamente introdotto una norma imperativa in sostituzione della norma di principio introdotta con l'art. 19, comma 8 della finanziaria per l'anno 2002, per la quale “ a decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'art. 2 del T.U.EE.LL., accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'art. 39 della finanziaria per l'anno 1998 e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate”.

Rilevato che la già corposa normativa si è ulteriormente arricchita del D.L. n. 112/2008 convertito in Legge n. 133/2008 che all'art. 76, al comma 1, ha inteso estendere il concetto di spesa di personale chiarendo che costituiscono spese di personale anche quelle sostenute per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'art. 110 del T.U.EE.LL., nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'Ente, con consolidamento della spesa se non interviene formale cessazione del rapporto di lavoro con l'ente di provenienza, con la contestuale esclusione di qualsiasi forma di retrocessione per il dipendente ceduto;

Atteso:

- che il legislatore all'art. 14, commi da 7 a 10, del D.L. del 31/05/2010 n. 78, convertito in L. 30/07/2010 n. 122, è nuovamente intervenuto in materia di spese di personale degli Enti Locali, mantenendo un regime distinto tra gli Enti sottoposti al patto di stabilità e gli Enti non sottoposti;
- che in particolare, con il comma 7 è stato interamente sostituito il comma 557 dell'articolo unico della L.296/2006 (Finanziaria 2007), già modificato ed integrato dal comma 120 dell'art.3 della L.n.244/2007 (finanziaria 2008) e dall'art.76 del D.L. n.112 convertito, con modificazioni, in L.n.133/2008;
- che emerge a chiare lettere la volontà del legislatore di incentivare un meccanismo volto a realizzare una riduzione strutturale della spesa per il personale in termini progressivi e costanti, al netto degli oneri derivanti da rinnovi contrattuali perché non rientranti nella sfera della discrezionalità.

Preso atto che per effetto della sostituzione del comma 557 viene eliminata la possibilità, introdotta dal comma 120 dell'art.3 della finanziaria per l'anno 2008, di derogare all'obbligo di ridurre la spesa di personale ricorrendo alle condizioni sopra menzionate.

Considerato che, ad oggi, nell'attesa che finalmente il DPCM di prossima emanazione possa fornire un chiaro e dettagliato elenco di voci da considerare per una definizione univoca della **species**, validi riferimenti sono forniti ora dalla Ragioneria Generale dello Stato (non ultima la circolare n. 9/2006) ora dalle sezioni regionali della Corte dei conti.

Ritenuto, alla luce delle superiori considerazioni, individuare una base di calcolo a cui far riferimento per la verifica del raggiungimento dell'obiettivo di riduzione tendenziale della spesa di personale

DETERMINA

In assenza di una elencazione tassativa di voci che compongono la spesa di personale, di adottare, per la verifica della tendenziale diminuzione della spesa di personale, lo schema che allegato alla presente ne costituisce parte integrante;

Di uniformarsi ad autorevoli interpretazioni, e definire le componenti di spesa nel rispetto dei seguenti principi:

- Il raffronto tra dati omogenei non può non essere rappresentato dalla omologa voce di spesa dell'anno precedente evitando che eventuali variazioni in aumento vengano influenzate da decisioni ed impegni di spesa non rientranti nell'autonomia decisionale e nella responsabilità degli enti locali (Corte dei Conti Lombardia delib. 42/2009, Corte dei Conti sez. autonomie, delib. nn.1 e 3 del 2010);
- Non rileva l'imputazione contabile della spesa ad un determinato intervento, ma la sua sostanziale e diretta riconducibilità all'utilizzo dell'attività lavorativa da parte dell'Ente (Corte dei Conti Veneto, delib. 97/2007).

Di considerare quale anno di raffronto, l'anno immediatamente precedente, così come più volte ribadito dalla Corte dei conti;

Il Capo Settore AA.GG.
f.to D.ssa Brigida Bracco

Il Capo Settore Finanze
f.to Dott. Rosario Zarbo

Spese per il personale

Comuni soggetti al patto di stabilità

Impegni 2009 (da rendiconto)		Impegno
A	Retribuzioni lorde fisse del personale dipendente con contratto a tempo determinato e a tempo indeterminato (compreso il Segretario comunale, incarichi ex art.90 e 110 del TUEL e compresi gli oneri per il nucleo familiare, spese per equo indennizzo e diritti di rogito)	+ 3.639.689,28
B	Spese derivanti dai rinnovi contrattuali (compresi gli incrementi contrattuali a carico del FES)	- 752.305,61
C	Irap relativo alle spese di cui al punto A	+ 327.821,95
D	Irap relativo alle spese di cui al punto B	- 43.707,50
E	Costo complessivo: co.co.co., altre forme di lavoro flessibile (interinali), personale in convenzione (pro quota)	+ 0,00
	Retribuzioni lorde accessorie del personale dipendente con contratto a tempo determinato e a tempo indeterminato	+ 288.977,47
F	Emolumenti a carico dell'Amministrazione corrisposti a lavoratori socialmente utili	+ 250.800,00
G	Oneri riflessi (CPDEL, INADEL, INPS) compresa INAIL SU A	+ 1.032.626,24
H	Trasferimento regionale ex art.13 VV.UU.	+ 31.383,63
I	Finanziamento regionale 80% compensi LSU con contratto privato a termine	+ 196.445,13
L	Forme previdenziali e assistenziali per le forze di Polizia Municipale	+ 18.900,00
M	Spese per assunzione di lavoratori categorie protette Legge 68/99 N.B.: la sterilizzazione delle spese relative alle categorie protette è da intendere nel senso che una eventuale assunzione per reintegrare la quota obbligatoria per legge non incide in negativo sul contenimento della spesa, ma anche nel senso che una mancata reintegrazione non può essere utilizzata come economia utile al raggiungimento dell'obiettivo; in altri termini, le spese per le categorie protette - per la sola quota obbligatoria per legge - non devono essere considerate ai fini della presente applicazione. (C.C.Veneto- Delib.n.94/2007)	- 172.079,12
N	Rimborsi pagati per personale comandato da altre amministrazioni	+ 0,00
O	Spese riferite agli stage scolastici svolti dagli alunni delle scuole presso gli uffici del Comune, laddove si sia tradotta sostanzialmente nell'utilizzazione di attività lavorativa a supporto del personale dipendente	+ 0,00
P	Spese a titolo di indennità sostitutiva per ferie non godute dal personale cessato dal servizio (art. 10, comma 2, del D.Lgs. 8 aprile 2003, n. 66)	+ 0,00
Q	Indennità per decesso del dipendente, di cui all'art. 12, comma 8, del CCNL del biennio 2004-2005	+ 0,00
R	Spese sostenute per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente	+ 0,00
S	Irap relativo alle spese di cui ai punti da E a M	+ 0,00
T	Rimborsi ricevuti per personale comandato ad altre amministrazioni	- 3.284,17
U	Spese per contratti di formazione e lavoro prorogati per espressa disposizione di legge	- 0,00
V	Straordinario elettorale per elezioni amministrative	+ 0,00
W	Compensi accessori quali incentivi progettazione, incentivi recupero ICI e diritti di rogito (C.C.sez.autonomie- Delib.16/2009)	- 16.483,39
X	Spese personale il cui costo sia a carico di finanziamenti comunitari o privati	- 0,00
Y	Spese per straordinari ed altri oneri di personale rimborsati dallo Stato per attività elettorale	- 0,00
Z	Spese per personale trasferito dalle Regioni per l'esercizio di funzioni delegate	- 0,00
Z1	Spese per personale il cui contratto di lavoro a tempo determinato, anche se in forma di collaborazione coordinata e continuativa, sia stato stipulato nel 2005 (solo se l'ente presenta avanzo di bilancio negli ultimi tre esercizi)	- 0,00
Z2	Spese per assunzioni stagionali a progetto finalizzate al miglioramento della circolazione stradale (Circolare Ministero dell'Interno n. FL 05/2007 dell' 8 marzo 2007- C.C.Liguria Par.1/2008)	- 0,00
Z3	Spese per assunzioni in deroga ai sensi dell'art. 3, comma 120, della Legge n. 244/2007	- 0,00
Z4	Irap relativo alle spese di cui ai punti da P a Y (non O perché versato direttamente dall'ente cui il personale è stato comandato)	- 0,00
Z5	Buoni pasto al personale	+ 28.999,04
Totale spesa del personale 2009		4.827.782,95
Totale spesa 2008		4.958.958,00

Spese per il personale

Comuni soggetti al patto di stabilità

Bilancio di previsione 2010		Impegno
A	Retribuzioni lorde fisse del personale dipendente con contratto a tempo determinato e a tempo indeterminato (compreso il Segretario comunale, incarichi ex art.90 e 110 del TUEL e compresi gli oneri per il nucleo familiare, spese per equo indennizzo, diritti di rogito e oneri per il personale in quiescenza)	+ 3.590.387,54
B	Spese derivanti dai rinnovi contrattuali (compresi gli incrementi contrattuali a carico del FES)	- -752.305,61
C	Irap relativo alle spese di cui al punto A ed al punto I	+ 366.950,00
D	Irap relativo alle spese di cui al punto B	- -43.707,50
E	Costo complessivo: co.co.co., altre forme di lavoro flessibile (interinali), personale in convenzione (pro quota)	+ 0,00
	Retribuzioni lorde accessorie del personale dipendente con contratto a tempo determinato e a tempo indeterminato	+ 291.274,86
F	Emolumenti a carico dell'Amministrazione corrisposti a lavoratori socialmente utili	+ 230.450,00
G	Oneri riflessi (CPDEL, INADEL, INPS) compresa INAIL SU A	+ 975.680,00
H	Trasferimento regionale ex art.13 VV.UU.	+ 30.000,00
I	Finanziamento regionale 80% compensi LSU con contratto privato a termine	+ 194.707,89
L	Forme previdenziali e assistenziali per le forze di Polizia Municipale	+ 13.500,00
M	Spese per assunzione di lavoratori categorie protette Legge 68/99 <i>N.B.: la sterilizzazione delle spese relative alle categorie protette è da intendere nel senso che una eventuale assunzione per reintegrare la quota obbligatoria per legge non incide in negativo sul contenimento della spesa, ma anche nel senso che una mancata reintegrazione non può essere utilizzata come economia utile al raggiungimento dell'obiettivo; in altri termini, le spese per le categorie protette - per la sola quota obbligatoria per legge - non devono essere considerate ai fini della presente applicazione. (C.C.Veneto- Delib.n.94/2007)</i>	- -172.079,12
N	Rimborsi pagati per personale comandato da altre amministrazioni	+ 0,00
O	Spese riferite agli stage scolastici svolti dagli alunni delle scuole presso gli uffici del Comune, laddove si sia tradotta sostanzialmente nell'utilizzazione di attività lavorativa a supporto del personale dipendente	+ 0,00
P	Spese a titolo di indennità sostitutiva per ferie non godute dal personale cessato dal servizio (art. 10, comma 2, del D.Lgs. 8 aprile 2003, n. 66)	+ 2.914,14
Q	Indennità per decesso del dipendente, di cui all'art. 12, comma 8, del CCNL del biennio 2004-2005	+ 6.448,32
R	Spese sostenute per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente	+ 0,00
S	Irap relativo alle spese di cui ai punti da E a M	+ 0,00
T	Rimborsi ricevuti per personale comandato ad altre amministrazioni	- 0,00
U	Spese per contratti di formazione e lavoro prorogati per espressa disposizione di legge	- 0,00
V	Straordinario elettorale per elezioni amministrative	+ 76.000,00
W	Compensi accessori quali incentivi progettazione, incentivi recupero ICI e diritti di rogito (C.C.sez.autonomie-Delib.16/2009)	- -35.692,34
X	Spese personale il cui costo sia a carico di finanziamenti comunitari o privati	- 0,00
Y	Spese per straordinari ed altri oneri di personale rimborsati dallo Stato per attività elettorale	- 0,00
Z	Spese per personale trasferito dalle Regioni per l'esercizio di funzioni delegate	- 0,00
Z 1	Spese per personale il cui contratto di lavoro a tempo determinato, anche se in forma di collaborazione coordinata e continuativa, sia stato stipulato nel 2005 (solo se l'ente presenta avanzo di bilancio negli ultimi tre esercizi)	- 0,00
Z 2	Spese per assunzioni stagionali a progetto finalizzate al miglioramento della circolazione stradale (Circolare Ministero dell'Interno n. FL 05/2007 dell' 8 marzo 2007- C.C.Liguria Par.1/2008)	- 0,00
Z 3	Spese per assunzioni in deroga ai sensi dell'art. 3, comma 120, della Legge n. 244/2007	- 0,00
Z 4	Irap relativo alle spese di cui ai punti da P a Y (non O perché versato direttamente dall'ente cui il personale è stato comandato)	- 0,00
Z 5	Buoni pasto al personale	+ 50.000,00
Totale spesa del personale 2010		4.824.528,18
Totale spesa 2009		4.827.782,95

Il sottoscritto Segretario comunale

CERTIFICA

che la presente determinazione è stata pubblicata all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi dal _____ al _____

Il Messo Comunale

Il Segretario Comunale

Dalla Residenza Comunale, li _____

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

Il Segretario Comunale

ATTESTAZIONE DI COPIA

La presente è copia conforme all'originale documento conservato agli atti. Le eventuali parti omesse ai sensi della normativa sul rispetto della privacy non contrastano con il contenuto dello stesso. Si rilascia per uso pubblicazione on line sul sito internet istituzionale (art. 32 legge 69/2009).

**Il Funzionario incaricato
Dott.ssa La Gaetana Giuseppina**